

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה
המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 29.6.2014 ומיום 7.7.2014

פרוטוקול מס' 108

משתתפים : מר רן ישי, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, יו"ר הוועדה, מיום 29.6.2014

מר עזרא סיידוף, סמנכ"ל בכיר מבצעים ונכסים, חבר, מיום 7.7.2014

מר שי מילמן, ס' חשב המשרד, חבר, מיום 29.6.2014

גב' איילה יוסף, ס' חשב המשרד, חברה, מיום 7.7.2014 בטלפון

עו"ד יערה תיק בן שחר, ממונה ייעוץ משפטי, חברה, מיום 29.6.2014 ומיום 7.7.2014

גב' אולגה בכשי, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, חברה, מיום 29.6.2014 ומיום 7.7.2014

מר האשם חוסין, מנהל תחום מיעוטים אגף פנים תכנון ופיתוח, נציג יח' מקצועית, מיום

29.6.2014 ומיום 7.7.2014

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

הארכת פרויקט מרכזי נעורים במגזר הדרוזי והצ'רקסי

שם הספק ומספרו: ג'וינט ישראל 510681414

תקופת ההתקשרות המבוקשת: 1.7.2014 ועד ליום 30.6.2015

שווי ההתקשרות: ₪ 10,000,000

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-02-69-31

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתו של מר האשם חוסין, מנהל תחום בכיר מיעוטים אגף פנים תכנון ופיתוח, ממנה עולה כדלהלן:

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2861 מתאריך 13.2.11, העוסקת בתכנית רב שנתית לפיתוח והעצמת היישובים הדרוזים והצ'רקסים לשנים 2011 – 2014, אישרה ועדת המכרזים ביום 22.8.2011 התקשרות עם ג'וינט ישראל עבור הקמת "מרכזי נעורים" ביישובים במגזר הדרוזי והצ'רקסי בהיקף של 40 מלש"ח, למשך ארבע שנים, כאשר מתוכם יממן המשרד 22 מלש"ח, המשרד לפיתוח הנגב והגליל יקצה סך של 8 מלש"ח וג'וינט ישראל תקצה 10 מלש"ח. אישור ועדת המכרזים ניתן בהתאם לתקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים ובכפוף לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי. אישור ועדת הפטור ניתן ביום 29.12.2011.

ביום 3 באפריל 2012, נחתם הסכם בין ג'וינט ישראל לבין משרד ראש הממשלה, שעניינו הקמה והפעלה של "מרכזי נעורים" במגזר הדרוזי והצירקסי. ההסכם נחתם לשנה עם אופציה להארכה בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת.

ביום 24.6.2013 אישרה ועדת המכרזים את מימושה של האופציה הראשונה וההתקשרות הוארכה מיום 1.7.2013 ועד ליום 30.6.2014.

על מנת להמשיך וליישם את החלטת הממשלה לעיל, היחידה המקצועית פנתה לוועדת המכרזים בבקשה לממש את האופציה השנייה (שנה שלישית של הפרויקט), בהתאם לסעיף 5 ב' להסכם, ולהאריך את ההתקשרות עם ג'וינט ישראל בשנה אחת נוספת. כמפורט באישור שניתן על ידי ועדת הפטור בחשב הכללי, סך התקציב לשנה זו עומד על 10 מלש"ח מתוכם יממן המשרד 5.50 מלש"ח, המשרד לפיתוח הנגב והגליל יממן סך של 2 מלש"ח וג'וינט ישראל תממן סך של 2.50 מלש"ח.

יצוין כי בהחלטתה קבעה ועדת הפטור כי לעניין מימוש האופציה יש לשוב ולקבל את אישור ועדת הפטור.

נציג היחידה המקצועית מציין כי ג'וינט ישראל עמדה בדרישות הביצוע ומימנה 25% מעלות ההתקשרות וכי ההתקשרויות עם צדדים שלישיים מתבצעות באמצעות מכרזים פומביים.

דיון הוועדה ונימוקים מיום 29.6.2014:

לשאלת עו"ד תיק בן שחר לעניין שביעות רצון היחידה המקצועית מהשירותים הניתנים השיב מר חוסין כי כפי שציין במכתב מצ"ב לבקשה שביעות רצון היחידה המקצועית מהשירותים המתקבלים במסגרת פרויקט מרכזי נעורים במגזר הדרוזי והצירקסי הינה רבה. לדברי מר חוסין, ג'וינט ישראל עובדים בהתאם לאבני הדרך שנקבעו בהסכם ובהתאם ללוחות הזמנים שנקבעו ואף מהר יותר ממה שציפתה היחידה המקצועית בתחילת הדרך.

מר חוסין מציין כי כבר בשנה א' הוקמו והופעלו כל 13 המרכזים ובמקביל החלו יישומי תכניות העבודה כפי שנקבעו בהסכם המקורי. הפעילויות מלוות על ידי ועדה מקצועית שמלווה את הפרויקט ומיוצגים בה משרד ראש הממשלה, משרד החינוך, משרד נגב גליל, והג'וינט וועדת היגוי – מצ"ב המלצות ועדת היגוי. מר חוסין מוסיף כי כיום ישנה דרישה להרחבת שני מרכזים נוספים ביישובים בהם מועצה אחת עם שני יישובים כמו כסרא-סמיע ויאנוח-ג'ית. לאחר בחינת הנושא על ידי היחידה המקצועית עם הלשכה המשפטית תבחן האפשרות להגשת בקשה לוועדה להרחבת ההתקשרות.

מר חוסין חווה דעתו בדבר שביעות רצון היחידה כדלהלן:

לאחר שנת ההיערכות הראשונה שכללה קליטת צוות עובדים חדש, הכשרתו ופתיחת המרכזים, התחלנו מראשית השנה השנייה בעבודה בהיקף מלא בכל המרכזים. כיום רשומים במערכת המידע של המרכזים כ-4,000 ילדים ובני נוער ואנו מתכוונים להגדיל את המספר הזה בשנה הקרובה ואישרנו לצורך כך תמריצים למרכז שיצליח במשימה. יש לציין שזהו אחד הפרויקטים היחידים במגזר הדרוזי שמלווים על מחקר הערכה שמבוצע על ידי מט"ח.

אין ספק שכניסת הפרויקט ליישובים האלה מחוללת שינוי אמיתי בכל תרבות הפנאי של בני הנוער מצד אחד, וגורמת לגורמים נוספים שעובדים בשטח להתאמץ ולהשקיע יותר בפיתוח שירותים איכותיים לבני הנוער.

אחד התרומות החשובות ביותר של הפרויקט היא העלאת ערך התרומה לחברה וההתנדבות למען הקהיליה בעיני בני הנוער האלה. אם לפני שלוש שנים נתקלנו בקשיים מרובים בגיוס מתנדבות לשנת התנדבות במרכזים, אש יש לנו היום תחרות קשה על כל מקום של מתנדבת במרכזים. שינוי נוסף הוא ההתייחסות לסוגיית השירות הלאומי. אם לפני שלוש שנים נושא זה היה בבחינת טאבו ואסור בתכלית

האיסור, אזי בישיבת וועדת ההיגוי האחרונה, ראשי המועצות ביקשו לבדוק אם ניתן לשלב בנות שירות לאומי בפרויקט ובכך להפנות משאבים נוספים לטובת הילדים במקום לשלם למתנדבות. שינוי עצום זה נובע מההכרה שהתנדבות זו היא למען הקהילייה ואין לה מטרת אחרות שמנוגדות לערכי החברה השמרנית הזאת. אין ספק שזהו שינוי עצום ומהותי בהתייחסותה של כלל העדה הדרוזית לנושא זה.

בנוסף, זהו הפרויקט היחידי בעדה הדרוזית שבוחן את מצב בני הנוער בכלל הישובים בראייה מערכתית רחבה ובונה תכונות בהתאם. תכונות אלה מתאימות את עצמן למצב היישוב ומצד שני שמות דגש על נושאים רוחביים חשובים כגון זהות, התנדבות למען החברה ועוד.

על מנת לבחון את הבקשה כראוי נציג היחידה המקצועית מתבקש להעביר לחברי הוועדה השלמות כדלהלן:

- מסמך סיכום שנת הפעילות השנייה ותוכנית עבודה לשנה הבאה שאושרה בוועדת ההיגוי בישיבתה מיום 26.3.2014 – הושלם כנדרש.
- פרוטוקול של ועדת ההיגוי לאישור התכנית- הושלם כנדרש.
- נספח תקציבי להסכם ונספח א' של ההסכם המקורי – הושלם כנדרש.

נציג היח' המקצועית מר חוסין העביר באמצעות מייל לאחר הוועדה, את ההשלמות הנדרשות. ומהתייחסות להשלמות עלו שאלות כדלהלן:

- באיזה יחס עלה מספר המשתתפים בפעילות משנה ראשונה לשנייה?
- האם הייתה עלייה במספר המתנדבים המעבירים הדרכות והכשרות?
- באיזה יחס צפויה עליה נוספת במשתתפים (אם בכלל) בשנה הבאה?
- אם אכן הייתה העלייה, מה היה המקור למימון הפעילות? (אם נדרשו כיתות לימוד נוספות, הכשרות למתנדבים /מדריכים חדשים וכו')

לפיכך הוחלט על ידי יו"ר הוועדה מר רן ישי, להחזיר את הבקשה הנדונה לדיון נוסף של הוועדה ביום 7.7.2014.

דיון הוועדה ונימוקים מיום 7.7.2014:

בהמשך לדיון הוועדה מיום 29.6.2014 ולהשלמות שהוגשו על ידי היחידה המקצועית מר חוסין משיב לשאלות חברי הוועדה כדלהלן:

בהתייחס לשאלה בדבר גידול במספר המשתתפים בפעילות השיב מר חוסין כי מס' המשתתפים בפעילות בשנה הראשונה היה כ- 2,200 ובשנה השנייה היו כ- 3,500 משתתפים.

בהתייחס לשאלה בדבר גידול במספר המתנדבים בפרויקט השיב מר חוסין כי בשנה הראשונה היו 79 מתנדבות, בשנה השנייה היו 88 מתנדבות ואילו כיום מספר המתנדבות נשאר כשהיה בשנה החולפת מהסיבה שאין צורך במתנדבות נוספות והיות ואין תקציב לכך.

בהתייחס לשאלה מהו היעד מבחינת גידול במשתתפים לשנה הבאה, השיב מר חוסין כי היעד הוא לעליה נוספת במשתתפים של עד כ- 10% ללא תוספת תקציב.

מר חוסין מציין כי לא היה צורך בתקציב נוסף, כי השתמשו באותן הכיתות. ומוסיף, כאמור לעיל, כי בכוונתם להוסיף מרכז אחד נוסף במועצת יאנוח-גית לפיצול מרכז עביר היישוב גיאת, זאת ללא עלות נוספת אלא פיצול של התקציב לשני מרכזים.

במסמך שהוגש לחברי הוועדה צורפו שתי טבלאות (לוח 1 ולוח 2) המפרטות מטרות, יעדים ומדדים של הפעילות עבור שנת תשע"ד (שנה ב' לפרויקט). ביחס ללוח 2 שמתייחס לפעילויות, ישנם מס' חלונות

בעמודת הביצוע שנותרו ריקים כגון: הכשרה להתנדבות מקצועית, פעילויות לפיתוח תמונת עתיד, ועוד. לשאלת חברי הוועדה האם זה אומר שהפעילויות לא התקיימו בסופו של דבר, הצהיר לוועדה מר חוסין, כי הפעילות כבר בוצעו ובהתאם ליעד.

יודגש כי פרוטוקול ועדת ההיגוי שהוצג בפני חברי הוועדה נערך ונחתם על ידי פורום תקין בהתאם להוראות ההסכם.

יודגש כי היחידה המקצועית העבירה בקשה לאישור ההתקשרות כאמור החל מיום 1.7.2014, אך לאור העובדה שההתקשרות המבוקשת הינה בכפוף לאישור חשכ"ל בהתאם לתקנה 12 לחוק חובת המכרזים, וחתימת הסכם ככל שתאושר הבקשה, היא תיכנס לתוקף החל מיום חתימה על הסכם.

החלטת הוועדה

לאור האמור לעיל, ולאור המלצות ועדת ההיגוי, ההתקשרות מסווגת לפי תקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג, 1993 בהתאם לסעיף 5 ב' בהסכם, לפיו שמורה למשרד זכות הברירה להארכת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת.

ההיקף הכולל של ההתקשרות לשנה זו יהיה 10 מלש"ח, מתוכם יממן המשרד 5.5 מלש"ח, המשרד לפיתוח הנגב והגליל יממן סך של 2 מלש"ח וג'וינט ישראל תממן 2.50 מלש"ח.

האישור ניתן בכפוף לקיום תנאים להלן:

1. בכפוף לבדיקת ס' חשב המשרד, הגב' איילה יוסף את מסמך סיכום שנת הפעילות השנייה, את תוכנית עבודה לשנה הבאה שאושרה בוועדת ההיגוי בישיבתה מיום 26.3.2014 ואת פרוטוקול ועדת ההיגוי.
2. בכפוף לקיום תקציב.
3. בכפוף לאישור ועדת הפטור בהתאם לתקנה 12 לתקנות חובת המכרזים.

כ"ח הפ"ח התקלפי

ההתקשרות מאושרת בשונה מבקשת היחידה וכמפורט להלן:

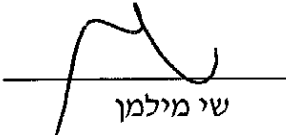
תאריך תחילת ההתקשרות: בניגוד לבקשת היחידה להחל את ההתקשרות החל מיום 1.7.2014, הוועדה מאשרת את ההתקשרות מיום חתימה על הסכם לתקופה של שנה.

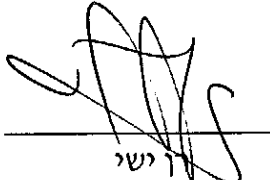
תאריך סיום ההתקשרות: 30.6.2015

שווי ההתקשרות: 10,000,000 ₪ כולל מע"מ.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.


יערה תיקבן שחר

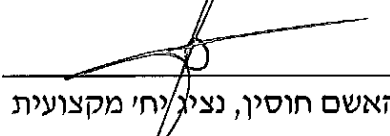

שי מילמן


יו ישי


עזרא סיידוף


איילה יוסף


אולגה במשן


האשם חוסין, נציג יח'י מקצועית